

VINDAFJORD KOMMUNE

Innkalling

KOMMUNESTYRET

Møtedato: 27.10.2020
Møtestad: Vindafjord rådhus
Møtetid: Kl. 16.30

Medlemmene vert med dette kalla inn til møtet. Den som har lovleg forfall, eller er ugild i nokon av sakene, må meldt frå i møteportalen så snart råd er, slik at varamedlem kan verta innkalla. **Varamedlem skal berre møta dersom han/ho får særskilt melding**

Gruppemøtaer opne for alle medlemmer og vert haldne slik:
BBL på Bjoa skule onsdag 21.oktober kl. 1900.
Ap, Krf, MDG og Sp på rådhuset torsdag 22.oktober kl. 1800.
H, Frp og SV på rådhuset torsdag 22.oktober kl. 1900.

Vindafjord kommune
19. oktober 2020

Tove Elise Madland
Fung.ordførar

Gunnbjørg Nesbu

Sakliste

Sak nr.	Saktittel	Gradering
051/20	Godkjenning av møteprotokoll	
052/20	Referatsaker	
053/20	Orienteringssaker	
054/20	Grunngitte spørsmål og interpellasjoner	
055/20	Kommunedelplan for idrett og friluftsanlegg og kulturbygg - Prioritert handlingsprogram	
056/20	Rådet for eldre og funksjonshemmede - Revidering av navn og reglement	
057/20	Ungdomsråd - Val	
058/20	Politiske fjernmøte - Arrangering	
059/20	Politiske møte - Overføring på nett	
060/20	Politiske møte - Møteplan for 2021	
061/20	Val av revisjon fra 01.07.2021 - Sak fra kontrollutvalet til kommunestyret	
062/20	Plan for eigarskapskontroll - Sak fra kontrollutvalet til kommunestyret	
063/20	Plan for forvaltningsrevisjonen - Sak fra kontrollutvalet til kommunestyret	
064/20	Finansielle måltal for Vindafjord kommune	
065/20	Økonomireglement for Vindafjord kommune	
066/20	2. tertialrapport 2020	

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
051/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu

Sak - journalpost: 20/2464 - 2020017244

Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak

Møteprotokollen frå forrige møte vert godkjent som han ligg føre.

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
052/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2464 - 2020017245

Referatsaker

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak
Skriva og meldingane vert tekne til orientering.

Underliggende saker:

Saksnummer	Tittel
019/20	Protokoll frå møte i Vindafjord kontrollutval 14.10.20
020/20	Styreprotokoll - Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
053/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2464 - 2020017246

Orienteringssaker

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak
Orienteringssakene vert tekne til etterretning.

Saker:

Orientering frå
Fikse næringsforening
Medvind næringshage

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
054/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2464 - 2020017247

Grunngitte spørsmål og interpellasjonar

GRUNNGITT SPØRSMÅL, 27.10.20

Frå Guri L. Ravatn, Vindafjord SV

IKT-SAMARBEID MELLOM KOMMUNAR

IKT-samarbeid er eit tilbakevendande tema. Pr. i dag har me vertskommunesamarbeid, med Etne som vertskommune. Ut frå tertialrapporten og det eg kan lesa i tidlegare saker, kan det synast som ei evaluering av samarbeidet ikkje er gjennomført, trass i at det er etterlyst fleire gonger frå politisk hald. Inntrykket mitt er at ei slik vedteken evaluering vert lagt inn i planlegginga rundt eit nytt samarbeid, med fleire kommunar.

Eit slik samarbeid har vore tema tidlegare, nå kan det synast som om det opprinnelige samarbeidsprosjektet har stranda og at eit nytt er under planlegging. Dette fører med seg mange spørsmål og eg ber difor ordføraren å

- Gjera greie for status for eit evt komande IKT-samarbeid på Haugalandet, og å inkludera svar på desse spørsmåla i utgreiinga.
1. Kva kommunar er med nå – og kva var det som skar seg i det opprinnelige utgreiingsarbeidet?
 2. Kva driftsmodell er tenkt i eit evt. samarbeid? Ved vertskommune- modell. Er det konkrete tankar om vertskommune?
 3. Korleis er tenestemottakarane av IKT-tenester i Vindafjord kommune involvert i pågående arbeid?
 4. Korleis er dei som jobbar i IKT-avdelinga vår involvert?
 5. Kva er framdriftsplan og tidshorisont pr i dag?
 6. Kva evaluering av dagens samarbeid skal gjerast før ein evt. går inn i eit nytt samarbeid?
 7. Korleis vil prosessen overfor oss politikarar vera framover?

INTERPELLASJON, KOMMUNESTYRET 27.10.20
Guri L. Ravatn, Vindafjord SV

MULIGHET TIL SPØRSMÅL OG INNSPEL FRÅ POLITISK NIVÅ

Ut frå spørsmål frå Bjoa bygdeliste i kommunestyret 22. september svarte ordføraren at det er opp til politisk nivå å avgjere om ein ønsker å utgreie fleire alternativ enn det som kjem fram i den rapporten som ligg føre.

Dette meiner Vindafjord SV bør gjerast. Ut frå rapporten er det t.d. vanskeleg å sjå kva innsparingspotensiale som er i evt. andre modellar enn dei som er presenterte. Dette kan vera modellar som og administrativt nivå kan ha nytte av å få greidd ut og talfesta. Etter vårt syn, og heilt sikkert andre si praktiske erfaring, er det også opplagde feil i rapporten. Mest tydeleg er korleis reisetida mellom skular er rekna ut. Ein skulebuss stoppar, ventar, tar avstikkarar frå hovudvegen osb. Slike feil må ein retta opp nå – og sleppa å bruka tid til på bygdemøta.

Ved å vera i forkant og å kjenna folket «på pulsen», kan ein nyttja kostnaden til Norconsult si evt. deltaking på folkemøte betre.

For å få sikra kvalitet på tilleggsbestillingar kan det t.d. arrangerast eit seminar for kommunestyret og OPOM der dette er tema og der kommunestyret saman kan koma fram til ei ekstra bestilling til Norconsult. Ein annan variant er å setja ein frist for innsending av det ein ønsker å få utgreidd. Andre måtar kan sikkert nyttast også.

Me ber difor kommunestyret om å vera med på følgande vedtak:

For å sikra kvaliteten på komande barnehage- og skulebruksplan, ber kommunestyret kommunedirektøren legga til rette for at politisk nivå kan koma med utgreiingsønske, innspele om opprettig av feil og manglar o.a. hausten 2020, altså før saka vert lagd fram til politisk handsaming. Kommunedirektøren får høve til å samordna bestillinga som går til Norconsult. .

Interpellasjon til kommunestyret frå Wenche Sandbekken Lilleland Vindafjord AP:

Da Norge ble stengt ned i mars 2020 kom det selvsagt en del restriksjoner i kommunen. Noen var helt nødvendige og etter råd fra Helsedirektoratet ble det inngått besøksforbud på institusjonene Men det flere kommuner deriblant Vindafjord kommune gjorde var å stenge bofelleskapene/ leilighetene og la ned besøksforbud og beboerne fikk heller ikke besøke sine familier Dette var et alvorlig og ulovlig inngrisen i livene til våre sårbarer innbyggere

Forslag:

AP ber kommunaldirektøren og hans stab utarbeide klare retningslinjer for hvordan utsatte grupper skal ivaretas ved eventuelle nye nedstengninger. Det er de svake som har vært mest utsatt når landet stengte ned og smitteverntiltakene iverksatt, og neste gang må vi klare dette bedre.

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
035/20	Utval for drift, utvikling og kultur	12.10.2020
055/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Berit Hetland
Sak - journalpost: 20/705 - 2020015881

Kommunedelplan for idrett og friluftsanlegg og kulturbrygg - Prioritert handlingsprogram

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Vindafjord kommunestyre vedtek *Prioritert handlingsprogram for 2021 – 2024* slik det ligg føre i saka datert 30.09.2020.

12.10.2020 Utval for drift, utvikling og kultur

Nestleiar Arild Austrheim foreslo for Ap, Krf og Sp:

Tilleggspunkt:

Vedr. dagsturhytta, så vert det vist til føresetnaden i forrige DUK-sak, 34/20, om at finansiering må vere på plass for at denne skal vere med på prioriteringslista vidare.

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak og Ap, Krf og Sp (nestleiar Austrheim) sitt forslag til tilleggspunkt vart samråystes tilrådd.

DUK-035/20 Vedtak:

Tilråding frå DUK:

1. Vindafjord kommunestyre vedtek *Prioritert handlingsprogram for 2021 – 2024* slik det ligg føre i saka datert 30.09.2020.
2. Vedr. dagsturhytta, så vert det vist til føresetnaden i forrige DUK-sak, 34/20, om at finansiering må vere på plass for at denne skal vere med på prioriteringslista vidare.

Saksutgreiing

Samandrag

Det er eit vilkår for å kunne søkje spelemidlar at anlegget/tiltaket er ein del av ein vedteken plan. Prioritert handlingsprogram må difor rullerast kvart år og skal i utgangspunktet speglar føringane som er lagt i kommunedelplanen for idrett og friluftsliv.

Tre ordinære anlegg har dette året fått tildelt spelemidlar og går ut av lista, i tillegg til alle tiltaka som var lagt inn under Ølen Aktivitetspark som i perioden har fått tildelt tilskot frå Nyskapande aktivitetsarenaer 2019. Seks nye tiltak er spelt inn, 5 tiltak er sett inn på prioritert handlingsprogram og 1 tiltak på prioritert liste.

Bakgrunn for saka

Alle kommunar skal ha ein plan for idrett og fysisk aktivitet som ein del av det kommunale planverket. Hovudrevisjon av planen skjer kvart 4. år, medan prioritert handlingsprogram vert rullert kvart år. I retringslinjene om tilskot til anlegg for idrett og fysisk aktivitet, vert det vist til i punkt 6.1.1, at det er eit vilkår for å kunne søkje om spelemidlar at anlegget er ein del av ein vedteken kommunal plan som omhandlar idrett og fysisk aktivitet.

Saks- og faktaopplysningar

Tilskot til bygging og rehabilitering av idrettsanlegg er staten sitt viktigaste bidrag på idrettsområdet. Anleggspolitikken skal imøtekoma ulike ynskje og behov. Det skal byggjast anlegg for idretten sitt behov for konkurranseanlegg, samstundes som det er viktig å legga til rette for lågterskel tilbod for eigenorganisert aktivitet. I Regional kulturplan for Rogaland 2015 – 2025 er det lagt til grunn ein eigen fordelingsmodell for spelemidlar til idrettsanlegg. Målet med fordelingsmodellen er å sikra at alle anleggskategoriar blir ivaretatt og at fordelinga av spelemidlar ikkje blir prega av kortsiktige behov og prioriteringar på bakgrunn av press frå særinteresser.

Godkjent søknadssum og antal innbyggjarar er skjønnsmessige kriteria for rammebeløpet til den enkelte kommune. Nemnde prosedyrar og fordelingsreglar fastsett av departementet er overordna føringar til fordeling.

Vindafjord kommune fekk i 2020 tildelt spelemidlar for tre ordinære anlegg. Ingen nærmiljøanlegg. Desse tre anlegga vert tatt vekk frå prioritert handlingsprogram – sjå tabell

Anleggstype Ordinære anlegg	Anlegg SK-Vats 94 – Garderobeanlegg	Spelemidlar Kr 689 000
	Vikedal Bygdahus – Oppgradering grusbane til kunstgrasbane	Kr 1 350 000
	Vindafjord Turlag – Postvegen	Kr 1 441 000
Sum		Kr 3 480 000

Vindafjord kommune søkte i august 2019 om kr 4 000 000.- i tilskot/spelemidlar til Ølen Aktivitetspark frå «*Tilskudd til Nyskapende aktivitetsarenaer 2019*» og fekk søknaden innvilga i desember 2019. Difor vert alle tiltaka under Ølen Aktivitetspark tatt ut av prioritert handlingsprogram.

Forskotering spelemidlar

Fondet *Forskotering spelemidlar* vart oppretta i 2016 og er eit svært positivt tiltak som lag og foreiningar set stor pris på. Inn og utbetalingar skjer fortløpande etter som anlegga blir ferdigstil og spelemidlar tildelt frå fylket. Pr nå er det utbetalt frå fondet kr 12 333 000.-.

Innspel meldt til prioritert handlingsprogram for 2021 – 2024

Idrettslag, skyttarlag og skular har via brev blitt oppmoda om å koma med innspel på anlegg/tiltak til prioritert handlingsprogram. Det har kome inn 6 innspel, 4 ordinære anlegg og 2 nærmiljøanlegg.

IL Skjoldar – Rehabilitering kunstgrasbane

IL Skjoldar skal i nær framtid (om ca. 2 – 4 år) rehabilitera kunstgrasbane 2. Det er stor slitasje på banen, då den også blir nytta av Skjold skule på dagtid. IL Skjoldar ynskjer å rehabilitera banen i høve til gjeldande regelverk, difor ser dei på ulike løysningar av godkjent

materiale. I tillegg ynskjer dei å sette opp ein ringmur saman med gjerde på deler av banen for å sikre banen betre enn dagens standar. Rehabiliteringa og sikring rundt banen har ei kostnadsramme på kr 4 655 000.-

Vindafjord Jeger og Fiskelag – Båthus

Vindafjord Jeger og Fiskelag jobbar aktivt mot barn og unge for å få dei med på aktivitetar knytt til friluftsliv. Dei ynskjer seg ein fast plass til å drive med blant anna opplæring og vil nå bygge eit båthus/lager. Her skal det vera plass til å ha kanoar, båtar og utstyr som kan disponererast lett tilgjengeleg til sjø. Båhuset/lageret har ei kostnadsramme på kr 320 000.-.

Haugesund Turistforening – Klatrejungel og ball/lek område Olalia

Det skal byggjast *Klatrejungel* og leggast til rette for ball/lek område i området ved Olalia. Klatrejungelen vil bli ein bane som utfordrar balanse, fysikk, motorikk og problemløysing. Ein gøyal og annleis måte å utnytte naturen, og vil passa både for barn og vaksne. Klatrejungelen skal innehå 8 ulike aktivitetar og 2 zip-lines og byggjast med minst mogleg inngrep. 11 trer blir berørt, men skal beskyttast slik at dei kan leva vidare. Klatrejungelen blir bygd i tråd med internasjonale bestemmingar for tretoppbanar. Heile prosjektet er kalkulert til kr 550 000.-.

Vindafjord kommune - Rehabilitering av dekke i ballbinge på Vågen skule

Ballbingen blei bygd i 2010, og forventa levetid på kunstgras i ballbingar er 10 år. Ballbingen blir mykje brukt både på dagtid av Vågen skule og på ettermiddag/kveld til uorganisert fotball og leik. Tiltaket har ei kostnadsramme på om lag 400 000.-. Finansieringa vil skje mellom anna med 50% spelemidlar, dugnad og eigenkapital frå Vågen Bygdasenter.

Vågen Bygdasenter – Gapahuk og aktivitetsflate Vågen skule.

I tilknyting til tarzanløypa ved Vågen skule er det planar om å sette opp ein gapahuk i tillegg til nokre leikeapparat, eventuelt buldrevegg mm. Prosjektet er heilt i startfasen med planlegging og vert sett inn på prioritert liste.

Vindafjord kommune – Dagsturhytta

Dagsturhytta er eit prosjekt som starta i 2016 i Sogn og Fjordane og spreidde seg vidare til gamle Hordaland. Alle 26 kommunane i S&F har etablert ei hytte + 35 hytter skal setjast opp i Hordaland. Nå ynskjer Sparebankstiftelsen og Rogaland fylkeskommune og gjennomføre prosjektet i Rogaland og invitera alle kommunane i Rogaland til å bli med.

Dagsturhyttene har vore ein stor suksess og kan visa til høge besøkstal. Dagsturhytta er eit lågterskeltilbod og viser å gi ein svært høg gevinst sett i eit folkehelseperspektiv.

Dagsturhytta skal vera ein sosial møteplass ute i naturen, og ein plass for fellesskap og identitetsbygging.

Heile dagsturhytteprosjektet er kostnadsrekna til kr 1 000 000 og vil bli finansiert med kr 250 000.- i tilskot frå Sparebankstiftelsen, spelemidlar kr 333 000.- og meirverdiavgiftskompensasjon kr 200 000.-. Vindafjord kommune sin eigenandel kr 217 000.- vert lagt inn i budsjett økonomiplan 2021 – 2024.

Uttale frå Vindafjord idrettsråd

Vindafjord Idrettsråd har fått tilsendte innspel meldt til Prioritert handlingsplan for 2021 - 2024. Dette til gjennomsyn og kommentar. Det har ikkje vore møte idrettsrådet, men handlingsplanen har vore sendt ut til medlemmene i Idrettsrådet og det er ikkje kome innvendingar til handlingsplan.

Vurdering

Gjeldande kommunedelplanen for idrett og friluftsliv viser til 9 levande bygde der idrett- og fritidsaktivitetar er ein viktig del av skulekvardagen og fritida. Den viser også til blant anna at fokuset framover må vera på utvikling, drift og vedlikehald av eksisterande anlegg. Nye innspel skal i utgangspunktet spegla føringane som er lagt i kommunedelplanen for idrett og friluftsliv.

Vindafjord sitt handlingsprogram og prioriteringsliste gir og fylkeskommunen ein oversikt over anleggsbehovet, og eit godt grunnlag for deira prioritering av spelemidlane.

Etter at fondet blei oppretta, har sjølve prioriteringane mindre å seie då tiltaka får utbetalt forskotering av spelemidlar når det er ferdigstilt.

Rådmannen sin konklusjon

Rådmannen sluttar seg til dei vurderingane som er gjort og rår til at prioritert handlingsprogram blir vedtatt slik det ligg føre.

Aktuelle lover, forskrifter, avtalar m.m.

Kommunedelplane for idrett, friluftsanlegg og kulturbrygg gjeldande frå 08.09.2015

Vedlegg:

Prioritert handlingsprogram 2021

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
027/20	Rådet for eldre og funksjonshemma	12.10.2020
062/20	Formannskapet	13.10.2020
056/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2276 - 2020016096

Rådet for eldre og funksjonshemma - Revidering av navn og reglement

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar å endre namn frå Rådet for eldre og funksjonshemma byter navn til Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting
2. Kommunestyret vedtar Reglement for Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting slik det framgår av vedlegg til saka

13.10.2020 Formannskapet

Årvik trekker sitt forslag meldt inn i politikarportalen.
Kommunedirektøren sit framlegg til vedtak samråystes vedtatt.

FS-062/20 Vedtak:

Tilråding fra formannskapet:

1. Kommunestyret vedtar å endre namn frå Rådet for eldre og funksjonshemma byter navn til Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting
2. Kommunestyret vedtar Reglement for Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting slik det framgår av vedlegg til saka

12.10.2020 Rådet for eldre og funksjonshemma

Rådet for eldre og funksjonshemma støttar samråystes med 6 røyster rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Rådet for eldre og funksjonshemma-027/20 Vedtak:

Rådet for eldre og funksjonshemma støttar rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Lovverk og veiledarar nyttar navnet Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting.
Revisjon av reglementet for rådet for eldre og funksjonsehemma etter ny kommunelov.

Saks- og faktaopplysningar

Lovverk og veiledarar nyttar navnet Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting.
Kommunedirektøren ynskjer å byte namn for å ha tittel på rådet meir lik ordlyden
myndighetene brukar.

Revisjon av reglement etter nye kommunelov.

Vurdering

Funksjonshemming er eit omstridt begrep og den offentlege myndigheita brukar uttykket
«nedsatt funksjonsevne» for å ivaretaka likeverd og likestilling i språkbruken.

Kommunedirektøren ynskjer å følgje lik tilnærming.

Etter ny kommunelov i 2019 og forskrift om medvirkningsordning har gjeldande reglement
blitt gjennomgått og utkast til nytt reglement er vedlagt.

Kommunedirektøren ser det som tenleg at dei to råda som kommunen skal ha har mest
mogleg like rammer. Difor er utkast til reglementet laga i same form som reglement for
Vindafjord ungdomsråd.

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Kommunelova, Forskrift om medvirkningsordning

Vedlegg:

Utgåande Reglement for rådet for eldre og funksjonshemma
Rådet for eldre og for personar med funksjonsnedsetting - utkast til reglement (okt 2020)

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
	Valnemnda	
057/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/915 - 2020016087

Ungdomsråd - Val

Kommunedirektøren legg saka fram for Valnemnda og Kommunestyret for handsaming.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Kommunestyret vedtok i møte 05.05.20, sak 016/20, oppretting av Vindafjord ungdomsråd og vedtok reglement for rådet.

I same sak, punkt 3, vart det vedtatt:

Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å organisera val av ungdomsråd.

Val av ungdomsråd vert gjort av kommunestyret.

Saks- og faktaopplysningar

Av vedtatt reglement går det fram at ungdomsrådet skal bestå av 7 medlemmer og 5 varamedlemmer. Kvart kjønn skal vera representert med minst 40%.

Valperioden er to år, men denne første perioden vert berre på eitt år fram til hausten 2021. Rådet vel sjølv leiar og nestleiar i det første møtet. Leiar og nestleiar skal alltid veljast for eitt år.

Rådet skal ha ein breid samansetjing med omsyn til alder og bustad m.m. Medlemmene skal vera busette eller ha heimeadresse i Vindafjord kommune. Medlemmene må vera mellom 13 og 18 år, dvs. at dei må fylla 13 år i valåret og ikkje ha fylt 19 år på valtidspunktet.

Rådet skal bidra til at ungdom blir sikra breid, open og tilgjengeleg medverknad i alle saker som gjeld ungdom. Dette kan vera saker innan: Kultur- og fritidstilbod, skule, helse, samferdsel, miljø, budsjett/økonomiplan, arealplanlegging og kommuneplanar.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i punkt 3 i kommunestyret sitt vedtak organisert val av ungdomsråd.

Informasjon om rådet er gått ut på kommunen si nettside, facebook, spesialannonse i Grannar og e-post til ungdomsskulane og vidaregåande skular.

Det var sett frist til innan 21. september for å mælda inn kandidatar til ungdomsrådet.
Då fristen gjekk ut, hadde det meldt seg 9 kandidatar fordelt slik: 7 gutter og 2 jenter.
Kandidatane er elevar både på ungdomsskule og vidaregåande skule og kjem frå bygdene
Ølen, Sandeid, Vats, Skjold og Vikebygd.

Vurdering

Kommunedirektøren viser til at det manglar 3 kandidatar, og for å fylgja opp kravet til
kjønnskvotering må desse vera jenter.

Av medlemmene må det vera minst 3 av kvart kjønn, og av varamedlemmene må det
vera minst 2 av kvart kjønn. Varamedlemmene må veljast i nummerert rekkefølge.

Rådet skal ha ein breid samansetjing med omsyn til alder og bustad m.m.

Kommunedirektøren viser til ovannemnde og ber Valnemnda leggja fram forslag for
Kommunestyret.

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, personer med
funksjonsnedsettelse og ungdom (forskrift om medvirkningsordninger)

Reglement for Vindafjord ungdomsråd

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
066/20	Formannskapet	13.10.2020
058/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Magne Inge Vårvik
Sak - journalpost: 20/2270 - 2020016074

Politiske fjernmøte - Arrangering

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Vindafjord kommunestyre vedtar at samtlege politiske organ i Vindafjord kommune har høve til å halda politiske møte som fjernmøte når det oppstår ekstraordinære situasjonar.
2. Avgjerda om møte skal haldast som fjernmøte vert gjort av ordføraren eller leiaren i utvalet.
3. Følgjande vert tatt inn i Vindafjord kommune sitt reglement for kommunestyret, formannskapet og faste utval:

Kommunestyret, formannskapet og andre folkevalde organ i Vindafjord kommune kan halda politiske møte som fjernmøte når det oppstår ekstraordinære situasjonar, jfr. Kommunelova §11-7

(1). Avgjerda om møtet skal haldast som fjernmøte vert gjort av ordføraren eller leiaren i utvalet.

13.10.2020 Formannskapet

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak samråystes vedtatt.

FS-066/20 Vedtak:

Tilråding frå formannskapet:

1. Vindafjord kommunestyre vedtar at samtlege politiske organ i Vindafjord kommune har høve til å halda politiske møte som fjernmøte når det oppstår ekstraordinære situasjonar.
2. Avgjerda om møte skal haldast som fjernmøte vert gjort av ordføraren eller leiaren i utvalet.
3. Følgjande vert tatt inn i Vindafjord kommune sitt reglement for kommunestyret, formannskapet og faste utval:

Kommunestyret, formannskapet og andre folkevalde organ i Vindafjord kommune kan halda politiske møte som fjernmøte når det oppstår ekstraordinære situasjonar, jfr. Kommunelova §11-7 (1). Avgjerda om møtet skal haldast som fjernmøte vert gjort av ordføraren eller leiaren i utvalet.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

I Lov om kommuner og fylkeskommuner (Kommuneloven) heiter det i §11-7. Fjernmøter: *Kommunestyret og fylkestinget kan selv beslutte at folkevalgte organer i kommunen eller fylkeskommunen skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte.*

Fjernmøte innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for møter, gjelder også for fjernmøter.

Et møte som skal lukkes etter § 11-5 andre ledd, kan ikke holdes som fjernmøte.

Departementet kan gi forskrift om krav til gjennomføring av fjernmøter, unntak fra kravet i andre ledd om at møtedeltakerne skal se hverandre og unntak fra tredje ledd.

Saks- og faktaopplysningar

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedtok 13. mars 2020 «midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommuner for å begrense spredning av Covid-19».

Den midlertidige forskriftena la til rette for å halda politisk møteverksem til bruk av fjernmøte for dei kommunane som ikkje sjølv hadde vedtatt denne moglegheita i medhald av Kommunelova § 11-7.

Den midlertidige forskriftena opphørde 1. august 2020, og Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i brev datert 24. juni 2020 vist til at forskriftena ikkje blir forlenga.

Det vert i brevet vist til at «*siden smitteverntiltakene, som i praksis innebar forbud mot fysiske møter, kom brått på i mars, mente departementet at det var en mulighet for at det ikke på forhånd var truffet nødvendige vedtak om fjernmøter etter kommuneloven § 11-7 første ledd.*».

Departementet forutset difor at kommunane nå har hatt tilstrekkeleg moglegheit til å treffa nødvendige vedtak om fjernmøte etter Kommunelova § 11-7 (1). Etter Kommunelova § 11-7 (1)

kan kommunestyret «*selv beslutte at folkevalgte organer i kommunen (...) skal ha adgang til å holde møter som fjernmøte.*»

Lovkommentar Note 11-7-2 viser til følgjande:

«*Det er bare adgang til å benytte denne møteformen hvis kommunestyret (...) har fastsatt i reglements form at det skal være adgang til å avholde fjernmøter, enten i nærmere angitte organer, eller generelt i alle. Det er så opp til det enkelte organ å beslutte dette i det konkrete tilfellet. Også kommunestyret (...) kan avholde sine møter som fjernmøter om de ønsker det, men også her må det først ha blitt truffet vedtak med reglementsbestemmelse om dette.*»

Departementet viser vidare i sitt brev til at «*departementet mener at den vide adgangen til å holde fjernmøter etter kommuneloven § 11-7 er tilstrekkelig til å dekke kommunens behov for fjernmøter. Vi minner derfor om at loven åpner for at kommunestyret eller fylkestinget kan vedta at alle folkevalgte organer kan ha fjernmøter, og kommunestyret (...) kan også selv ha fjernmøter. Det er ikke noe krav at en sak må haste for å kunne behandles i fjernmøter, og ordinære møter kan avholdes som fjernmøter.*».

Vurdering

Som følgje av situasjonen med Covid-19, kan kommunen få eit behov for å kunna halda møte som fjernmøte etter 1. august. Vindafjord kommunestyre har endå ikke gjort nødvendig

vedtak om fjernmøte etter Kommunelova § 11-7, og har difor ikkje heimel til å halda fjernmøte etter at den midlertidige forskrifta opphørde 1. august 2020.

Sjølv om samfunnet nå har opna meir opp, og på enkelte område har nærma seg normal aktivitet, må kommunen vera budd på moglegheita for at smittesituasjonen kan endra seg. Det er viktig at kommunen får behandla saker innanfor gjeldande fristar og normal saksgang. Ved endra smittesituasjon må kommunen vera budd på at talet på menneske som er tillate på same arrangement igjen kan reduserast. Politisk møteverksemd i kommunen vil dermed igjen kunna verta avhengig av at møta vert gjennomførte som fjernmøte.

Rådmannen sin konklusjon

Rådmannen tilrår at Vindafjord kommunestyre vedtar å gi seg sjølv, og andre folkevalde organ i kommunen, høve til å halda politiske møte som fjernmøte, slik at politisk møteverksemd kan oppretthaldast når fysiske møte ikkje kan eller bør gjennomførast.

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Lov om kommuner og fylkeskommuner (Kommuneloven)

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
057/20	Utval for oppvekst og omsorg	12.10.2020
036/20	Utval for drift, utvikling og kultur	12.10.2020
067/20	Formannskapet	13.10.2020
059/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Magne Inge Vårvik
Sak - journalpost: 20/2280 - 2020016156

Politiske møte - Overføring på nett

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunedirektøren legg fram saka i tre alternativ.

13.10.2020 Formannskapet

Fungerande ordførar foreslo alternativ 1 som forslag til vedtak.

Modolf Haraldeid (H) foreslo alternativ 2 som forslag til vedtak

Votering mellom alternativ 1 og alternativ 2

6 røyster for alternativ 1 mot 3 røyster for alternativ 2.

Modolf Haraldseid(H), Therese Nesheim (H) og Mats Årvik (FrP) røysta for alternativ 2.

FS-067/20 Vedtak:

Tilråding frå Formannskapet :

Alternativ 1

Berre kommunestyremøta vert overførte på Kommune-TV som i dag.

12.10.2020 Utval for drift, utvikling og kultur

DUK-036/20 Vedtak:

Samrøystes uttale frå DUK:

DUK går inn for Kommunedirektøren sitt Alternativ 1:

Berre kommunestyremøta vert overførte på Kommune-TV som i dag.

12.10.2020 Utval for oppvekst og omsorg

Wenche Lilleland (Ap) trekker forslag til vedtak meldt inn via politikarportalen.

Forslag til vedtak frå Guri Ravatn (SV):

Frå 01.01.21 skal møta i Formannskapet og Kommunestyret overførast på Kommune-TV.

Utvalsleiar Steinar Skartland (Krf) fremja Alternativ 1 som forslag til vedtak frå OPOM

Ved voting røysta 6 medlemmer for kommunedirektøren sitt Alternativ 1 mot ei røyst for Ravatn sitt forslag.

OPOM-057/20 Vedtak:

Uttale frå OPOM:

Alternativ 1: Berre kommunestyremøta vert overførte på Kommune-TV som i dag.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Kommunestyret gjorde i møte 18.02.20, sak 004/20, slikt vedtak i punkt 1:

Kommunestyret ber rådmannen så snart som råd leggje fram sak om videooverføring av møta i formannskapet, OPOM, DUK og kontrollutvalet etter at dei respektive utvala har hatt saka til handsaming.

Saks- og faktaopplysningar

Kommunestyret gjorde i møte 19.03.13, sak 025/13, m.a. slikt vedtak:

1. *Innkjøp og installasjon av løysing for nettoverføring av kommunestyremøta vert gjort når kommunen har eigen sal for desse møta.*
2. *Investeringskostnadene med løysinga vert teke med i byggekostnadene for nytt familiesenter/rådhus.*

Dette vedtaket er følgt opp ved at kommunestyremøta er overført på Kommune-TV frå 2016 då kommunestyremøta vart flytta til rådhuset. Det er då ein av kommunalsjefane, som ikkje har ei «direkte» rolle i møtet, som førebud KommuneTV-systemet, og styrer systemet undervegs.

Vurdering

Kommunedirektøren har sett på tre alternativ som aktuelle.

Alternativ 1

Berre kommunestyremøta vert overførte på Kommune-TV som i dag.

Alternativ 2

I tillegg til kommunestyremøta vert også møta i formannskapet, OPOM, DUK og kontrollutvalet overførte på Kommune-TV.

Møta kan då haldast i kommunestylesalen med eksisterande kamera og mikrofon.

Møteplanen må i så fall tilpassast slik at møta ikkje vert haldne samtidig, og det må takast høgde for at det vil krevje ekstra administrative ressursar for å «styre» møtene på Kommune-TV.

Alternativ 3

Overføring av møta som i alternativ 2, men at både formannskaps- og kommunestylesalen kan nyttast.

Dette krev flytting av kamera og innkjøp av ny mikrofon.

Kostnaden her er om lag kr 50.000. Denne summen er ikke budsjettert og må i så fall løvvast. I tillegg må det takast høgde for at det vil kreve ekstra administrative ressursar for å «styre» møtene på Kommune-TV.

Kommunedirektøren sin konklusjon

Kommunedirektøren har styrt saka til handsaming i OPOM, DUK, formannskapet og kommunestyret. I tillegg vil saka vert sendt kontrollutvalet for uttale.

Kommunedirektøren vel å leggja saka fram for politisk handsaming med ovannemnde alternativ utan framlegg til vedtak.

Kommunedirektøren ser for seg at ei eventuell endring kan ha verknad frå 01.01.21.

Vedlegg:

Ovesendelse av uttale til kommunestyret

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
068/20	Formannskapet	13.10.2020
060/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2190 - 2020015570

Politiske møte - Møteplan for 2021

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar møteplan for 2021 slik det går fram av saka.
2. Den faste møtestaden er rådhuset.

13.10.2020 Formannskapet

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak samråystes vedtatt.

FS-068/20 Vedtak:

Tilråding frå formannskapet:

1. Kommunestyret vedtar møteplan for 2021 slik det går fram av saka.
2. Den faste møtestaden er rådhuset.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Møteplan for 2021 for Kommunestyret (KS), Formannskapet (FS), Utval for drift, utvikling og kultur (DUK) og Utval for oppvekst og omsorg (OPOM).

Saks- og faktaopplysningar

Møtetider for OPOM og DUK er foreslått med møtestart kl. 09.00 og 13.00, Formannskapet med møtestart kl. 1400 og Kommunestyret med møtestart kl. 1630.

Møtedagar er foreslått måndagar for DUK og OPOM og tysdagar for FS og KS,
I utkastet er det tatt omsyn til vinterferien i skulane i veke 9 og
haustferien i skulane i veke 41.

Valdag og handsaming av tertialrapportar/kvartalsrapportar er det også tatt omsyn til.

Kommunedirektøren har drøfta møteplanen for 2021 med ordføraren og har på denne bakgrunn laga utkast til møteplan for 2021.

Vurdering

Kommunedirektøren foreslår på bakgrunn av ovannemnde fylgjande møteplan for KS, FS, DUK og OPOM for 2021:

Møte KS	Tid 16.30	Feb 16.	Mars 23.	April	Mai 4.	Juni 22.	Sept 21.	okt 26.	Nov	Des 14.
FS	14.00	2.	9.	20.		8.	7.	5.	9. 23.	
OPOM	09.00	1.	8.	19.		7.	6.	4.	22.	
DUK	13.00	1.	8.	19.		7.	6.	4.	22.	

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Politisk delegeringsreglement

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
061/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2447 - 2020017138

Val av revisjon frå 01.07.2021 - Sak frå kontrollutvalet til kommunestyret

Kontrollutvalet si innstilling til kommunestyret:

Vindafjord kommunestyre vel å fortsetje og kjøpe alle revisjonstenester i markedet gjennom å konkurranseutsette tenesta i nytt anbod hausten 2020.

Kontrollutvalssekretariatet knytte til seg naudsynt hjelp frå Innkjøpssamarbeidet på Haugalandet og økonomisjefen i kommunen ved utforming av konkurransegrunnlaget og ved evaluering av anboda.

Sekretariatet førebur sak til kontrollutvalet og kommunestyret våren 2021 om val av revisor frå 01.07.21 på bakgrunn av innleverte tilbod.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Møte i kontrollutvalet 14.oktober med oversendig av sak til møte i kommunestyret 27.oktober

Saks- og faktaopplysningar

Sjå vedlegg

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Kommunelova

Vedlegg:

Val av revisjon frå 01.07.21- Oversendelse av sak til kommunestyret

Oversendelse av sak til kommunestyret - Val av revisjon frå 01.07

Særutskrift sak 29-20.doc

Sak 29-20 Val av revisor frå 010720

Vedlegg - valg av revisjon

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
062/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2449 - 2020017141

Plan for eigarskapskontroll - Sak frå kontrollutvalet til kommunestyret

Kontrollutvalet si innstilling til kommunestyret:

Vindafjord kommunestyret vedtar Plan for eigarskapskontroll 2020 - 2024 slik den ligg føre og med følgjande prioriteringar for eigarskapskontroll:

Prioriterte prosjekter for eigarskapskontroll:

1. Vindafjord tomteselskap AS
2. Krisesenter Vest IKS
3. Arbeidsmarknadsbedrifter
4. Haugaland brann og redning IKS

Retningslinjer for eigarskapskontroll i Vindafjord kommune blir vidareført slik dei ligg føre. Vindafjord kontrollutvalet får delegert mynde til å endre planen i planperioden i samsvar med kommunelova § 23-4.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka:

Møte i kontrollutvalet 14.oktober med sak til møte i kommunestyret 27.oktober

Saks- og faktaopplysningar

Sjå vedlegg

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Kommuneloven

Vedlegg:

Sak til kommunestyret - Plan for eigarskapskontroll

Særutskrift sak 28-20.doc

Sak 28-20 Plan for eierskapskontroll

Plan for eigarskapskontroll-1

Retningslinjer for eigarskapskontroll

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
063/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Gunnbjørg Nesbu
Sak - journalpost: 20/2450 - 2020017148

Plan for forvaltningsrevisjonen - Sak frå kontrollutvalet til kommunestyret

Kontrollutvalet si innstilling til kommunestyret:

Vindafjord kommunestyre vedtar Plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2020 – 2024 slik den ligg føre og med følgjande prioriteringar:

Gruppe 1 – prioriterte forvaltningsrevisjonsprosjekt:

1. Internkontroll og kvalitetssystem
2. Investeringar
3. Barnevernstenesta
4. Digitalisering og IKT
5. Plan- og bygesak

Vindafjord kommunestyret gjev kontrollutvalet delegert mynde til å endre planen i planperioden i samsvar med kommunelova § 23-3.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Møte i kontrollutvalet 14.oktober med sak til møte i kommunestyret 27.oktober

Saks- og faktaopplysningar

Sjå vedlegg

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Vedlegg:

Sak til kommunestyret - Plan for forvaltningsrevisjon

Særutskrift sak 27-20.doc

Sak 27-20 Plan for forvaltningsrevisjon

Plan for forvaltningsrevisjon-1

ROV-analyse

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
070/20	Formannskapet	13.10.2020
064/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Vegard Bang
Sak - journalpost: 20/2252 - 2020015985

Finansielle måltal for Vindafjord kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak

Vindafjord kommune skal ha følgjande finansielle måltal:

- a) Netto driftsresultat bør utgjere minimum 1,75 prosent av brutto driftsinntekter.
- b) Disposisjonsfondet bør utgjere minimum 7,5 % av brutto driftsinntekter
- c) Netto lånegjeld bør utgjere maksimalt 80 % av brutto driftsinntekter.

13.10.2020 Formannskapet

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak samråystes vedtatt.

FS-070/20 Vedtak:

Tilråding frå formannskapet:

Vindafjord kommune skal ha følgjande finansielle måltal:

- a) Netto driftsresultat bør utgjere minimum 1,75 prosent av brutto driftsinntekter.
- b) Disposisjonsfondet bør utgjere minimum 7,5 % av brutto driftsinntekter
- c) Netto lånegjeld bør utgjere maksimalt 80 % av brutto driftsinntekter.

Aktuelle lover, forskrifter, avtalar, reglement m.m.:

Kommunelova § 14-2

Saka gjeld:

Fastsetjing av finansielle måltal for Vindafjord kommune.

Saksopplysningars:

I ny kommunelov er det lovfesta eit generelt føresegn som slår fast at kommunane skal forvalte økonomien sin slik at den økonomiske handleevna vert teke var på over tid. Kommunestyret sine plikter i økonomiforvaltning er lista opp i fem punkter:

«Kommunestyret og fylkestinget skal vedta

- a) økonomiplanen og årsbudsjettet
- b) årsregnskapene og årsberetningene
- c) finansielle måltall for utviklingen av kommunens eller fylkeskommunens økonomi
- d) regler for økonomiforvaltningen (økonomireglement)
- e) regler for finans- og gjeldsforvaltningen (finansreglement).»

Kommunedirektøren legg i denne saka fram forslag til vedtak som gjeld bokstav c, finansielle måltal for utviklinga av kommunen sin økonomi. Forslag til økonomireglement, jf. bokstav d, vert lagt fram parallelt i eiga sak. Bokstav a og b vert ivaretake gjennom årlege saker. Kommunen har gjelds- og finansreglement i tråd med bokstav e), men det vil bli fremja sak om revidering av dette seinare.

Kommunestyret har etter den nye kommuneloven § 14-2 fått ei plikt til å vedta finansielle måltal for eigen kommune. Føresegna skal auke medvitet om langsiktig økonomiforvaltning i budsjettprosessen, betre kunnskapen om kommunen si økonomiske stilling og bidra til auka forståing for kva politiske ambisjonar det er rom for i eit lengre perspektiv.

Dei finansielle måltal opnar for lokalt skjønn, der kommunestyre sjølv må vurdere kva som er realistiske mål innafor den økonomiske situasjonen kommunen er i. Kommunane har ulike utgangspunkt, både i inntektsgrunnlag og økonomiske utsikter.

Måltala vil ikkje vere rettsleg bindande for kommunen, men det er i forarbeida til lova klart uttalt at ambisjonen bør vere at dei vert førande for den lokalpolitiske styringa av kommunen. Det betyr at måltala vert uttrykk for ein lokal politikk, der dei både fungerer som lokale handlingsreglar for kommunen si årlege økonomiske planlegging og som eit verktøy i vurderinga av den økonomiske utviklinga over tid.

Vindafjord kommune har nytta finansielle måltal som ein del av budsjettarbeidet og budsjett dokumentet, men det har ikkje vore fatta noko formelt lokalt vedtak for nivået på desse. Kommunen har dermed ikkje vedteke finansielle måltal i samsvar med ny kommunelov § 14-2 per i dag. Likevel har ein i praksis lagt til grunn målet om eit netto driftsresultat på 1,75 prosent (tidlegare 3 prosent før ei endring av rekneskapsprinsippa for nokre år tilbake) i arbeidet med å styrke kommunen sin økonomiske posisjon.

Kommunedirektøren foreslår i eige sak at dei finansielle måltala vert tatt inn i økonomireglementet, og at kommunestyret kan revidere måltala i samband med arbeidet med økonomiplan og budsjett.

Vurdering:

Vindafjord kommune har dei siste åra hatt gode økonomiske tider, og har gjennomført fleire store investeringar finansiert med bruk av både eigenkapital og låneopptak. Det økonomiske handlingsrommet har blitt og vil bli mindre framover med bakgrunn i både ei negativ utvikling i folketalet og omlegging av inntektssystemet til kommunane. Samstundes har eit auka driftsbehov dei siste åra gitt store negative avvik for rammeområda i kommunen. Inndelingstilskotet vil reduserast frå 2021 fram mot 2026 med 2 millionar årleg, og vidare vil driftsbehovet innan spesielt helse og omsorg auke ytterlegare fram mot 2030 som følgje av endringar i demografien. Kommunedirektøren meiner dette er viktige moment for å kommunestyret å leggje til grunn i vurderinga av eigne lokale måltal.

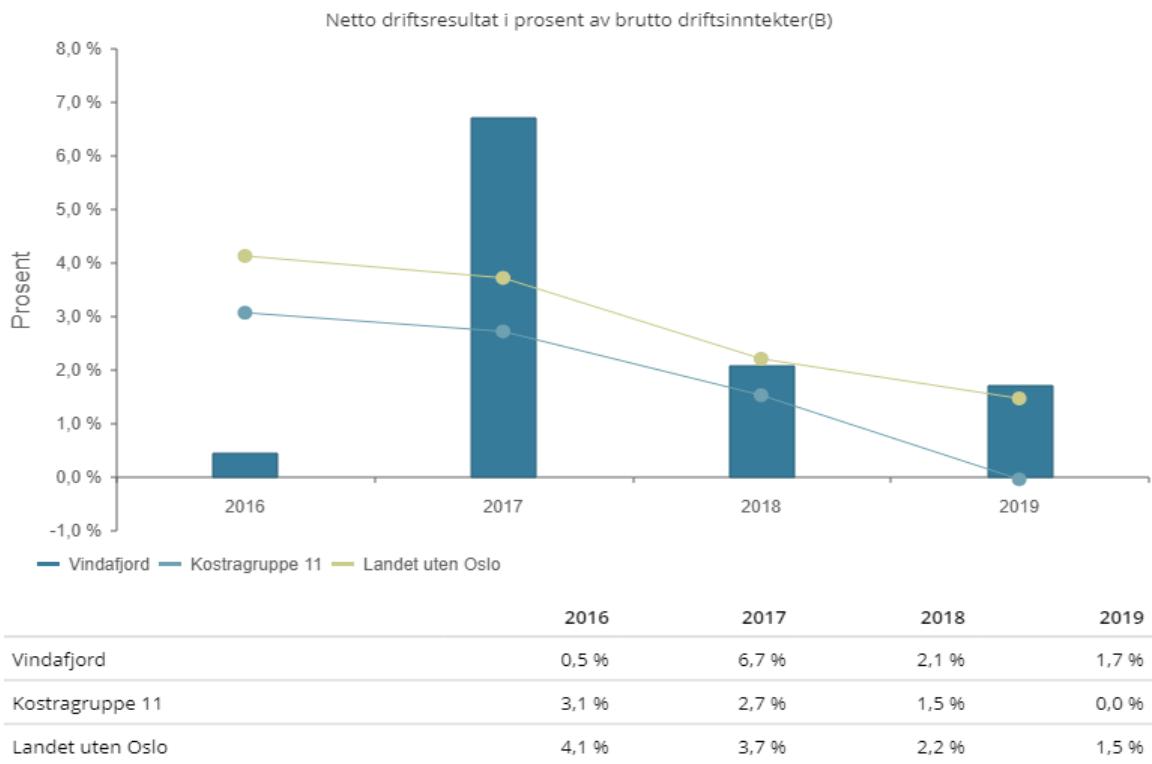
Kommunedirektøren foreslår at Vindafjord kommune bør ha få, men enkle og forståelege finansielle måltal. Det er i saka lagt fram forslag om mål for netto driftsresultat, gjeldsgrad og økonomiske reserver (disposisjonsfond) som er tre sentrale og vanlege måltal for kommunal drift og økonomisk handleevne. I val av indikator for måltala har kommunedirektøren lagt til grunn standard oppsett frå KOSTRA som både gjere det enklare å ta ut historiske tal og samanlikne med andre kommunar.

Måltal for netto driftsresultat

Tilrådd måltal: Netto driftsresultat bør utgjere minimum 1,75 prosent av brutto driftsinntekter.

Netto driftsresultat viser kva kommunen har igjen til finansiering av investeringar eller til å bygge opp reserver, og vert rekna som hovudindikatoren for den økonomiske balansen i kommunesektoren. Teknisk Berekningsutval (TBU) for kommunal og fylkeskommunal økonomi tilråd at kommunane over tid har eit netto driftsresultat på 1,75 prosent. Dette er ei relativt innarbeid normalt for å vurdere om den økonomiske drifta er i balanse.

Vindafjord Kommune har dei siste åra levert netto driftsresultat på følgjande nivå:



Kommunedirektøren finn det naturleg å tilrå at Vindafjord kommune har som mål å ha eit netto driftsresultat på 1,75 %, men at ein ser på resultatet over tid. Historikken viser at resultata varierer stort frå år til år. Kommunen har erfart at ein del inntekter, mellom anna inntektene frå Havbruksfondet og skatteinntekter, kan variere stort. Det vil vere fornuftig å ikkje sjå på netto driftsresultat isolert per år, men å sjå på målet som ei rettesnor over tid.

Årleg periodisering i rekneskapen kan i tillegg gjere det krevjande å vurdere resultat for eit enkelt år. Dømer på dette er øyremerka tilskot der utgifta kjem neste år og resultat (overskot/underskot) frå sjølvkostområda der meir/mindreforbruk skal betalast av abonnentane og ikkje er disponibelt for kommaunen. Slik midlar vert gjort opp bunde fond, og det er naturleg at bruk og avsetting av desse midlane vert kommentert som eit tillegg til måltalet i årsmeldinga.

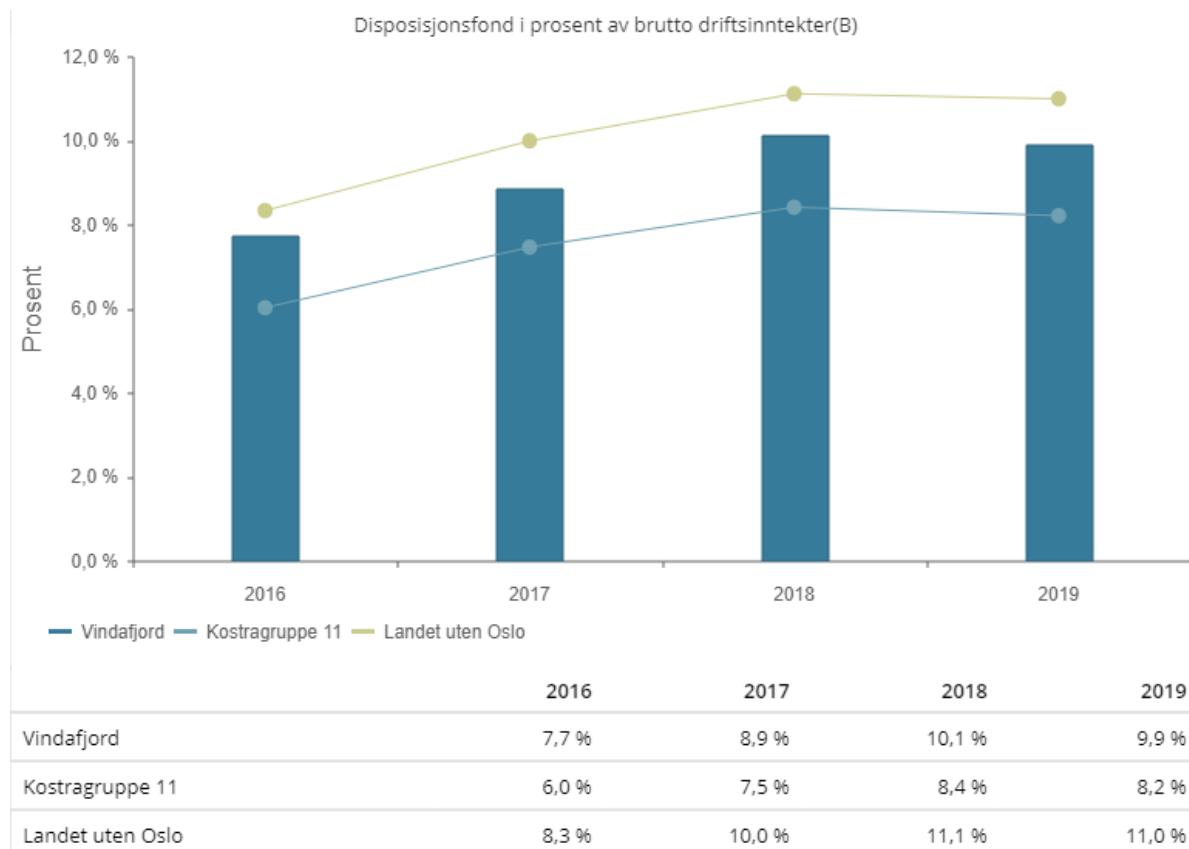
Budsjettarbeidet i fjar viste at det er krevjande å budsjetttere med eit netto driftsresultat på 1,75 %, og i gjeldande budsjett og økonomiplan er det budsjettert med eit lågare nivå. Dette vil bli ei sentral utfordring også i budsjettarbeidet i haust. For å nå målet inneber det at kommunen, både i drift og ved budsjettering, må gjere grep framover.

Driftsreservar (disposisjonsfond)

Tilrådd måltal: Disposisjonsfondet bør utgjere minimum 7,5 % av brutto driftsinntekter

Kommunen må ha tilstrekkelege reserver til å takle svingingar i økonomien frå år til år og for å kunne delfinansiere eigne finansieringar. Det vanlege måltalet for å vurdere dette er storleiken på kommunen sitt disposisjonsfond.

Telemarksforsking legg til grunn ei grense på under 2,5 prosent av brutto driftsinntekter som «raudt nivå», og over 7,5 prosent som «grønt nivå». Vindafjord kommune har normalt sett av ikkje disponert resultat i rekneskapen til disposisjonsfond, og vidare nyttar av dette ved seinare vedtak (til dømes til å finansiere investeringar).



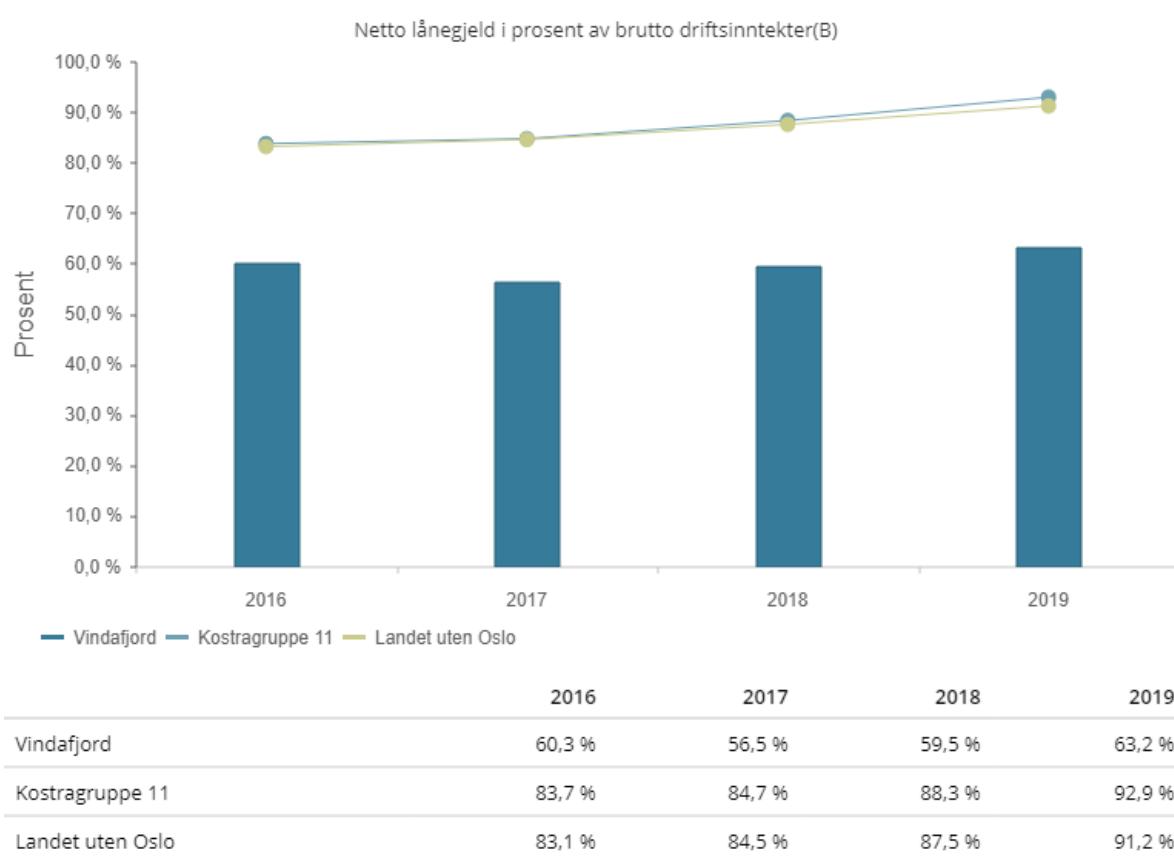
Kommunedirektøren tilrår at ein nyttar «grønt nivå» som måltal her. Det bør vere eit mål å oppretthalde den økonomiske reserven kommunen har opparbeidd seg. Gode resultat har gjort det mogleg med finansiere investeringar med eigne midlar og høve til å plassere langsigte midlar i marknaden for å få betre avkastning over tid. Kommunen har framleis relativt gode reserver i dag, men ein stor del av desse er allereie løyvd til investeringar som ikkje er gjennomførte så måltalet kan fort gå markant nedover og det vil truleg i større grad bli behov for å finansiere investeringar med lån framover.

Gjeldsgrad

Tilrådd måltal: Netto lånegjeld bør utgjere maksimalt 80 % av brutto driftsinntekter.

Når det gjeld gjeldsgrad, er det variasjon mellom kommunane på kva som bør vere måltal. Nokre kommunar set mål på nivå av gjeld, medan andre kommunar ser på endring/auke av gjeld. Vidare ser nokre kommunar på brutto langsiktig lånegjeld, medan andre nyttar ulike definisjonar av netto lånegjeld, der ein mellom anna held unna sjølvkostinvesteringar. Netto lånegjeld definert i KOSTRA av SSB er langsiktig gjeld (ekskludert pensjonsforpliktingar) minus kommunen sine utlån (startlån og ansvarlege lån) og ubrukte lånemidlar.

Normalt sett er det endringar i gjeldsbyrden som får innverknad på handlingsrommet i driftsbudsjettet, og tempoet i gjeldsveksten er avgjerande for korleis kommunen skal finansiere drift framover.



Dei siste åra har Vindafjord kommune si netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter vore mellom 58 og 60 %. I kommunen sitt budsjett for 2020 er brutto driftsinntekter 734 millionar. Rekneskapsresultat ligg som regel noko over budsjett, ein konsekvens av at budsjettet bør ta høgde for risiko og byggje på konservative vurderingar av inntektene. Rekneskapen for 2019 viste brutto inntekter på 788 millionar. Det vil seie at ei 10 % auke i målalet svarar til om lag 70 til 80 millionar i auka lånegjeld. I 2020 vil den ordinære lånegjelda auke med om lag 34,5 millionar (nytt låneopptak 54,3 mill., minus avdrag 19 mill.).

Kommunedirektøren foreslår å bruke netto lånegjeld i prosent av driftsinntektene som det finansielle måltalet for gjeld, då dette måltalet kan seie noko om kva maksimal gjeldsbyrde ein reknar som berekraftig for kommunen. Det er naturleg å vurdere kor stor grad av gjelda som er finansiert gjennom sjølvkost som ein del av dei årlege analysane.

Kommunedirektøren tilrår at netto lånegjeld maksimalt bør utgjere 80 % av kommunen sine brutto inntekter. Det er noko over nivået i dag. Kommunedirektøren meiner det er rom for å finansiere meir investeringar med lånte midlar, men dette må balanserast opp måltalet for netto driftsresultat og vil kunne krevje ytterlegare grep i kommunen sin drift.

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
071/20	Formannskapet	13.10.2020
065/20	Kommunestyret	27.10.2020

Saksbehandlar: Vegard Bang
Sak - journalpost: 20/2251 - 2020015984

Økonomireglement for Vindafjord kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak

Kommunestyret vedtek forslag til Økonomireglement for Vindafjord kommune slik det ligg føre.

Økonomireglementet erstattar tidlegare vedtekne reglement og retningslinjer som gjeld same føremål.

13.10.2020 Formannskapet

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak samråystes vedtatt.

FS-071/20 Vedtak:

Tilråding frå formannskapet:

Kommunestyret vedtek forslag til Økonomireglement for Vindafjord kommune slik det ligg føre. Økonomireglementet erstattar tidlegare vedtekne reglement og retningslinjer som gjeld same føremål.

Aktuelle lover, forskrifter, avtalar, reglement m.m.:

Kommuneloven (2018) kapittel 14 med forskrifter

Lov om offentlige anskaffelser med forskrift

Politisk delegeringsreglement for Vindafjord kommune 2020-2023, vedtatt i K-sak 049/20

Retningslinjer for tildeling av Startlån, vedtatt i K-sak 011/16

Saka gjeld:

Fastsetting av økonomireglement for Vindafjord kommune.

Saksopplysningar:

Etter ny kommunelov 14-2 , bokstav d) skal kommunestyret sjølv vedta regler for økonomiforvaltninga (økonomireglement). Økonomireglementet skal omhandle kommunen sine eigne lokale reglar for styring og kontroll med økonomien. Reglane skal utfylle føresegna i kommunelova (med forskrifter). Det er ingen bestemte form- eller innhaldskrav til reglementet, men av forarbeida til lova går det fram at reglementet skal bidra til god økonomistyring, forsvarleg og effektivt økonomiforvalting og eit godt avgjerdsgrunnlag for politisk nivå.

Kommunedirektøren legg fram forslag om eit økonomireglement som er bygd opp av tematiske delreglement. Gjeldande finans- og gjeldsreglement kjem i tillegg. Det har ikkje vore prioritert å få dette revidert no, då gjeldande reglement vert vurdert som formålstenleg. Det er i tillegg ein noko meir omfattande prosess ved at ein uavhengig instans skal vurdere reglementet før det vert lagt fram for kommunestyret. Ved seinare revidering av dette vil kommunedirektøren foreslå at dette vert teke inn som delreglement.

Vurdering:

Då lovverket ikkje har noko formkrav står kommunen fritt til utforme sitt eige reglement. Mange kommunar har hatt økonomireglement før, og det fins mange ulike dømer som varierer i omfang og detaljnivå. Kommunedirektøren meiner det er fornuftig å starte med eit kort og relativt enkelt reglement, som supplerer gjeldande lovverk, forskrifter og andre retningslinjer.

Kommunedirektøren har vald å dele opp delegering av mynde og reglane elles, ved at delegering som gjeld økonomi er tatt inn i nyleg vedteke delegeringsreglement. Denne løysinga er vald for å få eit samla delegeringsreglement. Alternativt kunne alt av delegering som gjeld økonomi vore tatt inn i økonomireglementet, og tatt ut av delegeringsreglementet. I økonomieglment er det gjennomgåande referert til delegeringsreglement der det utfyller og avgrensar kommunedirektøren sine fullmakter.

Det er foreslått at dei finansielle måltala, som er lagt fram som eige saka, vert tatt inn som del av økonomireglementet for kommunen. Kommunedirektøren finn det naturleg då desse skal fungere som overordna handlingsreglar for kommunen si økonomistyring.

Kommunedirektøren meiner det er fornuftig med ei reglementsamling med delreglement, som legg til rette for å innarbeide nye delar ved behov. Det er nedanfor kort gjort greie for dei ulike delane i reglementa og kva vurderingar som er lagt til grunn i forslaget. I dei ulike reglementa er det i stor grad lagt opp til å innarbeide etablert praksis som reglar.

Økonomiplan og budsjett

Delreglementet slår fast innarbeid praksis for kommunen sin lokale gjennomføring av prosessen med økonomiplan og budsjett, og korleis framleggget frå kommunedirektøren skal setjast opp og kva det som eit minimum skal innehalde.

Budsjettoppfølging og rapportering

Delreglementet for budsjettoppfølging og rapportering slår fast innarbeidd praksis med skriftleg rapport om økonomisk status opp mot budsjett til kommunestyret etter 1. og 2. tertial kvart år. Kommunedirektøren foreslår at rapportering elles vert gjennomført internt, minimum anna kvar månad. I praksis blir som regel rapportering til kommunedirektøren gjennomført månadleg, med unnatak for juni på grunn av ferie i juli og for september som kjem midt i budsjettarbeidet.

Det er vidare tatt inn reglar for budsjettendringar i tråd med lovverket og vedteke reglement for delegering av mynde.

Investeringsprosjekt

Reglement for investeringsprosjekt set opp nokre reglar for styring og rapportering på investeringsporteføljen til kommunen. Dette er eit område kommandirektøren har ynskja å styrka kontrollen med. Det er mellom anna tilsett kostkontroller i 50 % stilling. Det vert kontinuerleg jobba med å forbetra styringa av investeringane, då det er utfordrande med mange investeringsprosjekt og relativt avgrensade ressursar til å gjennomføre desse. Kommunedirektøren ser difor at det vil vere aktuelt å kome tilbake med eit revidert og meir utfyllande reglement for styring av investeringsprosjekt ved eit seinare høve.

Utbetalinger (attestasjon og tilvising)

Delreglementet slår fast ganske detaljerte reglar for korleis kommunen sine utbetalinger skal gjennomførast for å oppnå tryggjande kontroll. Reglement er i form ganske detaljert og nær ei rutine i form, men kommandirektøren meiner at dette er formålstenleg då det er eit kritisk område som mange tilsette er involvert i og som krev tydelege reglar og god intern kontroll.

Utlån

Dette delreglementet regulerer kommunen sine utlån av startlån. Startlån vert i stor grad styrt av sentrale retningslinjer frå Husbanken, som det lokale skjønnet skal utøvast innafør. Kommunedirektøren meiner det er lite behov for lokale reglar utover Husbanken sine retningslinjer. Det er difor foreslått at delreglement erstattar gjeldande «Retningslinjer for tildeling av Startlån» som blei vedteke i 2016. Det er to sentrale punkt frå dette som er foreslått vidareført. Kommunedirektøren meiner kommunen framleis skal ha 0,25 % påslag på startlåna for å dekke eigne utgifter til sakshandsaming og forvaltning, og at det er naturleg lån berre løvvast til bustad i Vindafjord kommune.

Avsetting til og bruk av fond

Delreglementet forklarar forskjellen på dei fire type ulike fonda kommunen kan ha, og regulerer kommunedirektøren sitt delegerte mynde til bruk og avsetting til desse høvesvis kan og skal nyttast.

Det er foreslått at netto premieavvik årleg skal regulerast med avsetting til eller bruk av disposisjonsfond for pensjon. Dette er delvis i tråd med praksis, men midlane er sett av til bunde fond. Premieavviket er i utgangspunktet frie midlar, men kommunedirektøren vil sterkt tilrå at gjeldande praksis vert vidareført (men til disposisjonsfond) då premieavvik i praksis er periodisering av utgifter. Eksisterande midlar vert flytta frå bunde fond til disposisjonsfond.

Det er vidare foreslått at kommunedirektøren skal sette av parkeringsinntekter frå Fjellstøl til eige fond, og at avvik mellom forventa motteke integreringstilskot og bruk av midlar til busetjing kan gjerast opp mot eige disposisjonsfond. Dette er i tråd med praksis over mange år.

Det er også foreslått at kommunedirektøren ved avslutning av eit år kan sette av delar av mindreforbruket (25 %) for eit rammeområde til bruk seinare år. Dette vil bygge opp under god budsjettdisiplin for einingane, gjere det mogleg å planleggje drift mellom år og gje høve til å sette av (delar av) uventa meirinntekter til gjennomføring av mindre tiltak seinare år. Det er presisert at slik avsetting og bruk vert sett opp i eigen note i årsrekneskapen.

Innkjøp

Kommunen sine innkjøp er styrt av eige lovverk gjennom «Lov om offentlige anskaffelser». Kommunedirektøren har ikkje sett behov for mange eigne lokale reglar, men behov for gode administrative rutinar som sikrar gjennomføring i tråd med lovverket. Det har vore jobba parallelt med revidering av kommunen sin rutine, og dei viktigsta prinsippa er tatt inn som forslag til regelverk. Sentrale formuleringar frå kommunen sin vedtekne innkjøpsstrategi for perioden 2018 til 2025 er og tatt inn i reglementet.

Fastsetjing av gebyr og gebyr

Delreglementet slår kort fast innarbeidd praksis med å vurdere kommunen sine betalingssatsar kvart år gjennom handsaming av kommunen sitt taksthefte.

Vedlegg:

Forslag til Økonomireglement for Vindafjord kommune

VINDAFJORD KOMMUNE

SAKSPAPIR

Saksnummer	Utval	Vedtaksdato
072/20	Formannskapet	13.10.2020
066/20	Kommunestyret	27.10.2020
028/20	Rådet for eldre og funksjonshemmede	12.10.2020
037/20	Utval for drift, utvikling og kultur	12.10.2020
058/20	Utval for oppvekst og omsorg	12.10.2020

Saksbehandlar: Vegard Bang
Sak - journalpost: 20/2150 - 2020015240

2. tertialrapport 2020

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak

1. Kommunestyret tek 2. tertialrapport 2020 til etterretning slik den ligg den føre på:
<https://pub.framsikt.net/2020/vindafjord/mr-202008-2tertialrapport2020/> og som vedlegg til saka.

2. Kommunestyret godkjenner framlegg til endringar av budsjett 2020 slik dei går fram av 2. tertialrapport.

3. Hardbruksbustadane i Sandeid og Ølen blir lagt ut for sal. Netto inntekter vert sett av til ubunde investeringsfond (art 25399100).

13.10.2020 Formannskapet

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak samråystes vedtatt.

FS-072/20 Vedtak:

Tilråding frå formannskapet:

1. Kommunestyret tek 2. tertialrapport 2020 til etterretning slik den ligg den føre på:
<https://pub.framsikt.net/2020/vindafjord/mr-202008-2tertialrapport2020/> og som vedlegg til

saka.

2. Kommunestyret godkjenner framlegg til endringar av budsjett 2020 slik dei går fram av 2. tertialrapport.

3. Hardbruksbustadane i Sandeid og Ølen blir lagt ut for sal. Netto inntekter vert sett av til ubunde investeringsfond (art 25399100).

12.10.2020 Utval for oppvekst og omsorg

Forslag til vedtak frå utvalsleiar, Steinar Skartland, Krf:
OPOM sluttar seg til rådmannen sitt framlegg til vedtak.
Skartland sitt framlegg til vedtak samrøysts vedtatt

OPOM-058/20 Vedtak:

OPOM sluttar seg til rådmannen sitt framlegg til vedtak.

12.10.2020 Utval for drift, utvikling og kultur

DUK-037/20 Vedtak:

Samrøystes uttale frå DUK:

DUK sluttar seg til Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.

12.10.2020 Rådet for eldre og funksjonshemma

Rådet for eldre og funksjonshemma tek samrøystes med 6 røyster saka til orientering

Rådet for eldre og funksjonshemma-028/20 Vedtak:

Rådet for eldre og funksjonshemma tek saka til orientering

Aktuelle lover, forskrifter, avtalar, reglement m.m.:

Kommunelova § 14-5 og § 14-13.

Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv.

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Vindafjord kommune.

Saka gjeld:

Oppfølging av vedteke budsjett for Vindafjord kommune per 31. august, samt finans- og gjeldsforvaltning for same periode.

Saksopplysningar:

Kommunedirektøren skal minst to ganger per år rapportere til kommunestyret om utviklinga i inntekter og utgifter sett opp mot vedteke budsjett, jf. kommunelova § 14-5. Viss utviklinga

viser vesentlege avvik skal kommunedirektøren foreslå endringar i årsbudsjettet. Kommunedirektøren skal vidare minst to gangar per år rapporterer til kommunestyret om forvaltninga av finansielle midlar og gjeld.

Den samla tertialrapporten gir oversyn over stoda for kommunen etter fire månader med drift. Rapporten er publisert på web i styringsverktøyet «Framsikt». Ein kortversjon er i tillegg lagt ved saka.

Kommunedirektøren viser vidare til vedlagte rapportar for detaljert status på finans- og gjeldsforvaltning, og omtalen av forvaltninga i tertialrapporten. Det er eit lite avvik i finansforvaltninga i høve til reglementet, som vil bli retta opp.

Vurdering:

Vindafjord kommune har snart lagt bak seg eit år med stor usikkerheit rundt dei økonomiske rammene for kommunen. Skatteinngang, finans, lønns- og prisvekst er store faktorar som har blitt og vil bli endra framover som følgje av utbrotet av Covid-19. Samstundes er kommunen i ein krevjande situasjon når det gjeld den underliggende drifta.

For 3. året på rad styrer kommunen mot eit vesentleg meirforbruk i rammeområda, og då spesielt helse og omsorg. Meirforbruket i seg sjølv kan såleis ikkje knytast mot utbrotet av Covid-19. Koronapandemien har kravd mykje oppfølging og intern omprioritering av ressursar, og det har vore krevjande å komme i inngrep og gjere naudsynte tiltak i drifta.

Prognosene for rammeområda etter 1. tertial var eit meirforbruk på i omlag 26 millionar isolert sett. Korrigert for forventa lågare lønnsvekst og arbeidsgjevaravgift blei prognosene justert ned til ca. 16 millionar. I tillegg gav mindreinntekta frå eigedomsskatt på 4,6 millionar ytterlegare press på økonomien.

Kommunestyret vedtok i 1. tertialrapport fleire midlertidige tiltak for å balanse budsjettet betre inneverande år. Dei største tiltaka var reint finansielle med redusert nedbetaling av avdrag med kr 10 millionar og reduserte avsettingar og overføring til investering på samla kr 6,4 millionar. Kommunedirektøren la vidare til grunn at resten truleg indirekte ville bli dekt inn av «korona-effekten» på lågare lønnsvekst og arbeidsgjevaravgift som er lagt til grunn i Revidert nasjonalbudsjett. Denne korona-effekten ser førebels ut til å slå til, sjølv om det er vanskeleg å talfeste alle effektane eksakt.

Lyspunktet for kommunen er at det også i 2020 ser ut komme betydelege ekstra inntekter, som vil kunne bidra til å gje eit betre resultat enn først frykta. Utbetaling frå Havbruksfondet

for 2020 er stadfest til 9,8 millionar, heile 6,8 millionar over budsjettmålet. I tillegg ser det ut som om skatteinngangen også i år blir mykje betre enn venta. Noko av veksten er ekstraordinær, men førebels ser skatteinngangen lokalt ikkje ut til å vere spesielt råka av økonomisk nedgang.

Kommunedirektøren foreslår følgjande endringar i driftsbudsjettet:

- Meirinntekter frå Havbruksfondet på kr 6,8 millionar vert sett av til disposisjonsfond.
- Skatteinntekter vert foreslått auka med kr 21 millionar, medan trekket i inntektsutjamning (rammetilskot) blir auka kr 12,6 millionar. Netto meirinntekt med kr 8,4 millionar vert foreslått sett av til disposisjonsfond. Avsettinga må sjåast på som ein buffer mot prognosert meirforbruk i rammeområda.
- Rammeområde forvaltning, drift og utvikling blir justert ned netto 3,039 mill.
 - Tilført ekstra vedlikehaldsmidlar kr 3,8 millionar (i tråd med vedtak i F-sak 053/20).
 - Redusert med kr 6,389 mill. gjennom ei teknisk justering der renteutgifter for lån knytt til vatn og avlaup blir flytta til finans-området. Dette er midlar som reelt sett ikkje kan disponerast.

Det vert ikkje foreslått nye endringar i investeringsbudsjetten, men kommunedirektøren foreslår at hardbruksbustadane i Sandeid og Ølen vert lagt ut for sal. Det er ikkje bruk for desse bygga i kommunen sin drift, og det vil vere ein fordel å samkøyre sal av desse med pågående prosessar for andre bygg.

For meir detaljerte vurderingar viser kommunedirektøren til tertialrapporten.

Vedlegg:

Finansrapport gjeldsportefølje, 2. tertialrapport 2020

Finansrapport langsiktige finanzielle aktiva, 2. tertialrapport 2020 - BCM

Finansrapport langsiktige finanzielle aktiva, 2. tertialrapport 2020 - SR Forvaltning

2. tertialrapport 2020 Vindafjord kommune (tekstversjon)